



## **МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

### **ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ «РОССИЙСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ ТРАНСПОРТА» (РУТ (МИИТ))**

#### **Резолюция Всероссийского юридического форума «Такси. Курс на право» (21 марта 2024 года)**

**Организатор конференции: ФГАОУ ВО «Российский университет транспорта» (РУТ (МИИТ))**

**Формат:**

Пленарное заседание «Право как основа деятельности российского такси: современное состояние и направления развития правотворчества и правоприменения».

Пленарное заседание «Практика применения законодательства о такси: взгляд со стороны государства, общества и бизнеса».

Аналитическая сессия

«Перспективы развития правоотношений в сфере такси»

**Участники:**

Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации

ФГБУ «Ситуационно-информационный центр Министерства транспорта Российской Федерации»

Федеральная служба по надзору в сфере транспорта

ГУОБДД МВД России

ФКУ «НЦ БДД МВД России»

Департамент транспорта и развития дорожно-транспортной инфраструктуры  
города Москвы

Московская административная дорожная инспекция

Министерство транспорта и дорожной инфраструктуры Московской области

Комитет Ленинградской области по транспорту

Министерство транспорта и автомобильных дорог Нижегородской области

Министерство транспорта и дорожного хозяйства Свердловской области

Министерство транспорта и дорожного хозяйства Краснодарского края

Департамент транспорта и дорожного хозяйства Костромской области

Общественный Совет по развитию такси

Союз транспортников России

Международный евразийский форум «Такси» (МЕФТ)

Торгово-промышленная палата Российской Федерации

Объединение самозанятых России

Общероссийское объединение пассажиров

Сервис заказа такси «Максим»

Ассоциация «Национальный совет такси»

Ассоциация содействия развитию таксомоторной отрасли

Ассоциация «Саморегулируемая организация «Межрегиональное  
объединение автотранспортных перевозчиков»

ФГБОУ ВО «Уральский государственный юридический университет имени  
В.Ф. Яковлева»

ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия»

Обсудив вопросы совершенствования правового регулирования деятельности легкового такси, подготовки и воспроизводства квалифицированных кадров в названном сегменте предпринимательства, научно-экспертного сопровождения правотворчества, правоприменения и толкования правовых норм, регулирующих отношения в сфере легкового такси и смежные отношения, участники Форума констатировали следующее.

1. Легковое такси является отдельным видом автомобильного транспорта и занимает особое положение в транспортной системе Российской Федерации в силу особенностей правового регулирования, цифровизации и развития информационных систем, а также существенного социального и экономического влияния на общественные отношения не только в России, но и в глобальном мировом масштабе.

Дальнейшее развитие транспортного комплекса в целях обеспечения транспортных потребностей жителей городских агломераций свидетельствует о необходимости разработки нормативно-правовой базы в области впервые возникающих категорий правоотношений. Транспортная стратегия Российской Федерации на период до 2030 года с прогнозом на период до 2035 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 27.11.2021 № 3363-р (далее – Транспортная стратегия), определяя трансформационные процессы транспортного комплекса, указывает на интенсификацию внедрения сервисов формата «мобильность как услуга» (Mobility as a Service/MaaS), применение которых прогнозируется на всех видах общественного городского и пригородного общественного транспорта, при использовании такси и услуг проката средств микромобильности.

Согласно положениям Транспортной стратегии кардинальные преобразования в транспортной отрасли могут повлечь за собой переформатирование роли государства как доминанты в сегменте транспортных услуг, что потребует глубокого научного осмысления правового инструментария для обеспечения баланса интересов в сфере как легкового такси, так и других видов транспорта, используемого во внутригородских перевозках (за исключением внеуличного).

Ключевая роль органов государственной власти Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, ведающих вопросами транспорта и дорожной инфраструктуры, в реализации положений законодательства о такси презюмируется всеми участниками правоотношений и определяет

основополагающие принципы отраслевого взаимодействия. При этом существующее распределение полномочий между Российской Федерацией и субъектами Российской Федерации относит решение вопросов сферы легкового такси к совместному ведению, что определяет необходимость правового обеспечения вопросов системного финансирования реализации полномочий.

Активная деятельность объединений бизнеса, саморегулируемых и некоммерческих организаций обеспечивает постоянный диалог участников рынка с контролирующими органами отрасли. Наличие собственных аналитических служб (Общественный совет по развитию такси) и Центра компетенций (МЕФТ) способствуют значительному вкладу общественных организаций в формирование нормативно-правовой базы и вектора развития легкового такси.

Институциональные изменения в правовом регулировании деятельности легкового такси, межведомственный характер регулирования свидетельствуют о необходимости выделения в комплексной отрасли транспортного права отдельного института таксомоторного права, а также о правовом обосновании необходимости появления специализированного федерального органа исполнительной власти (агентства), осуществляющего нормативно-правовое регулирование в этой сфере (по примеру Китайской Народной Республики, где создан орган исполнительной власти, аккумулирующий функции транспортного, цифрового и антимонопольного регулирования в сфере легкового такси).

Многообразие правовых норм, регламентирующих отношения всех субъектов организации, управления и осуществления пассажирских перевозок легковым такси, а также контроля за соблюдением законодательства в указанной сфере, разнородность и противоречивость объективных и субъективных правовых интересов в среде участников рынка легкового такси, свидетельствуют о необходимости формирования единых подходов к правоприменению и правопониманию в указанной сфере.

Вместе с тем, учитывая специфику правового регулирования сферы легкового такси, отличную от других видов транспорта, отсутствие системного анализа правовых отношений в этой сфере и крайнюю востребованность (как бизнесом, так и органами исполнительной власти) юридических услуг по широкому спектру актуальных вопросов, представляется целесообразным создание и развитие тематической общероссийской площадки, посвященной правовым аспектам деятельности такси в Российской Федерации, формирование единого пространства координации и сотрудничества представителей публичного транспортного управления, науки, образования, предпринимательского сегмента легкового такси, экспертов.

Принимая во внимание лидирующую роль Российского университета транспорта в кадровом, научно-технологическом и экспертно-аналитическом обеспечении Транспортной стратегии, а также статус университета как системообразующего отраслевого вуза, полагаем, что подобное единое пространство правопонимания и правоприменения может быть сформировано под эгидой Юридического института РУТ (МИИТ) – основоположника и продолжателя развития научной школы транспортного права.

**Предложения/рекомендации:**

1) признать необходимым совершенствование законодательства в части, касающейся:

— включения вопросов организации перевозок легковым такси в государственные региональные программы «Развитие транспортной системы субъектов Российской Федерации»;

— разработки правовых механизмов в целях баланса интересов общества, государства и предпринимательского сегмента такси, в том числе в области финансово-кредитных, страховых и иных отношений;

2) признать целесообразным заключение соглашений между Российским университетом транспорта в лице Юридического института РУТ

(МИИТ) и профессиональными участниками рынка такси, общественными организациями легкового такси в целях организации сотрудничества и взаимодействия в сфере развития и правового регулирования деятельности легкового такси и транспортной мобильности населения.

В целях развития аналитико-прогностической деятельности по технико-юридическому обеспечению правотворчества в сфере таксомоторных перевозок и иных взаимосвязанных видов деятельности создать в структуре Юридического института РУТ (МИИТ) Центр моделирования транспортных отношений. Определить в числе направлений деятельности Центра:

— системные научные исследования по развитию нормативно-правовой базы транспортного комплекса, в том числе в сфере легкового такси и смежных видов транспорта, осуществляемые по запросу участников рынка такси и контролирующих органов и совместно с ними;

— организацию независимой оценки регулирующего (фактического) воздействия проектов нормативных правовых актов;

— проведение анализа правоприменительной практики и практики правореализации;

— разработку проектов нормативных правовых актов в сфере деятельности легкового такси и транспортной мобильности населения.

2. Трансформационные процессы, происходящие в транспортном комплексе, предусматривают необходимость формирования кадрового корпуса юристов, обладающих компетенциями в сфере правового обеспечения транспортных отношений в городских агломерациях, в том числе в области деятельности легкового такси. Концепция подготовки кадров для транспортного комплекса до 2035 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 06.02.2021 № 255-р, в числе первоочередных задач по развитию кадрового потенциала транспортной системы России называет укомплектование транспортного комплекса специалистами, способными решать задачи в области нормативно-правового

обеспечения реализации государственных программ развития национального и глобального транспортного комплекса, а также предпринимательских проектов, в том числе в сфере деятельности легкового такси и смежных видов транспорта.

В рамках работы Форума отмечена необходимость осуществления системной работы как по правовому просвещению участников рынка такси, так и по разработке и реализации образовательных программ юридической направленности, адресованных всем субъектам отношений в сфере легкового такси и смежных видов транспорта.

Тенденции усложнения общественных отношений в области транспортной мобильности населения свидетельствует о настоятельной потребности интенсификации образовательной деятельности в целях формирования правовых компетенций у лиц, профессиональная деятельность которых связана с перевозками пассажиров и багажа легковым такси, а также иными видами городского наземного транспорта (за исключением внеуличного).

**Предложения/рекомендации:**

— организовать совместную деятельность Юридического института РУТ (МИИТ), представителей органов исполнительной власти, общественных организаций в сфере легкового такси по разработке и реализации дополнительных образовательных программ, развитию отраслевых центров компетенций и формированию правосознания в данной сфере правоотношений.

Оргкомитет  
Всероссийского юридического форума  
«Такси. Курс на право»

21 марта 2024 года